

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA



| | | |
|-------------------------------|-------------------------------------|----------------------|
| CONTENIDO PROGRAMÁTICO | Fecha Emisión: 2012/03/29 | VICACD-R-010 |
| | Revisión No. 2 | Página 1 de 7 |

| NOMBRE DEL CONTENIDO PROGRAMÁTICO | |
|--|---|
| FUNCIÓN PÚBLICA | |
| CÓDIGO | 5104 |
| PROGRAMA | ESPECIALIZACIÓN EN DERECHO ADMINISTRATIVO |
| ÁREA Y/O COMPONENTE DE FORMACIÓN | ESPECÍFICA |
| SEMESTRE | 2 |
| PRERREQUISITOS | NINGUNO |
| COORDINADOR Y/O JEFE DE ÁREA | Elliot Parra |
| DOCENTE | Carlos Mario Dávila |
| CRÉDITOS ACADÉMICOS | 3 |

ENFOQUE GLOBAL DE LA ASIGNATURA

La asignatura aborda el estudio de la función pública en el ámbito del derecho administrativo, con fundamento en el conocimiento de las autoridades con competencias, carrera administrativa, derechos de los empleados públicos, entre otros aspectos todo encaminado en los fines del estado y la protección de derechos y deberes de los administrados y de la administración.

JUSTIFICACIÓN

En un escenario cada vez más globalizado y de constantes reformas para la modernización y racionalización del Estado colombiano, al ser éste la máxima instancia de articulación de relaciones sociales, económicas y jurídicas, adquiere vital importancia la función pública o servicio civil. En efecto, al ser considerada constitucional y legalmente como el núcleo básico del empleo público en Colombia, es imperioso comprender su estructura dentro de la Administración pública, los órganos encargados de guiar, vigilar y formular las políticas del sector y su inclusión en el estudio del Derecho administrativo. Todo esto en cuanto al acceso, permanencia y desvinculación del servidor público, así como responsabilidades y sanciones; temas que deben ser profundizados por el especialista en Derecho administrativo desde la Constitución, la ley, la jurisprudencia y la doctrina.

OBJETIVO GENERAL

Profundizar en el fortalecimiento de conocimientos del sistema de función pública en Colombia, sobre el alcance teórico-conceptual de su estructura organizacional y su funcionamiento, en el contexto de la administración pública, de acuerdo con los principios fundamentales de la Constitución y la normativa vigente.

COMPETENCIA GLOBAL

Identificar, analizar, interpretar, comprender y explicar los conceptos fundamentales del sistema de función pública en Colombia, justificada con bases y conceptos jurídicos que lo regulan, para que sirvan de soporte en la resolución de situaciones jurídicas relacionadas con el empleo público.



COMPETENCIAS ESPECÍFICAS

1. Determinar los lineamientos esenciales de los organismos y autoridades con competencia de regulación de función pública en Colombia.
2. Definir el alcance y sentido de la función pública en el ámbito del Derecho administrativo en cuanto a principios rectores, políticas y mecanismos de gestión.
3. Identificar las modalidades de vinculación, permanencia y desvinculación a la administración pública, así como el régimen jurídico aplicable a los servidores públicos.
4. Analizar e interpretar el marco normativo que regula la carrera administrativa, los regímenes especiales y sistemas específicos de carrera, en cuanto a concursos, etapas, inscripción y actualización del registro de carrera.

ESQUEMA GENERAL DE LOS CONTENIDOS

UNIDAD 1

La carta iberoamericana de la función pública de 2003 y demás documentos del CLAD

UNIDAD 2

Fundamentos o bases constitucionales de la función pública y función administrativa en Colombia

UNIDAD 3

El sistema de función pública en Colombia

UNIDAD 4

Tipología del empleo público en Colombia

UNIDAD 5

La función pública en las entidades descentralizadas y en los organismos autónomos

UNIDAD 6

La función pública departamental, regional, distrital y municipal

UNIDAD 7

Responsabilidad de los servidores públicos

CONTENIDOS

Unidad preliminar

- 1) La estructura y organización del estado colombiano como fundamento de la funcionalidad pública
 - a) Fundamento constitucional y legal de la estructura del estado (Const. y Ley 489 de 1998 y demás normas concordantes)
 - b) Las estrategias en la estructura del estado colombiano
 - c) Fines esenciales del estado colombiano (art. 2, 334 y 366, Const.)
 - d) Funciones del estado
 - e) Visión de la actual estructura y organización del estado colombiano y la modernización de la función pública
- 2) La función pública, la función administrativa y la gestión pública (análisis comparativo):
 - a) La función pública: evolución de la noción, la burocracia, elementos y características de la FP



- b) La función administrativa constitucional: definición, elementos y características
- c) La gestión pública: definición, elementos y características

UNIDAD No. 1

- 3) La carta iberoamericana de la función pública de 2003 y demás documentos del CLAD
 - a) Historia y obligatoriedad del CLAD
 - b) Finalidad y ámbito de la carta
 - c) Criterios orientadores y principios rectores
 - d) Requerimientos funcionales de la función pública
 - e) Consideraciones específicas sobre la función directiva
 - f) Condiciones de eficacia de la carta
 - g) La calidad en la función pública
 - h) Ética y función pública
- 4) Incidencias de la CIFP en la Ley 909 de 2004
 - a) Regulación empleo público
 - b) La carrera administrativa
 - c) Las carreras especiales
 - d) El sistema específico de carrera
 - e) La gerencia pública en Colombia

UNIDAD No. 2

- 5) Fundamentos o bases constitucionales de la función pública y de la función administrativa en Colombia (Arts. 121 a 131, 209 y 210, Const.)
 - a) Principios de la función pública en Colombia (art. 209, Const.)
 - b) Criterios de interpretación de los fundamentos constitucionales
 - c) Caracteres de los fundamentos constitucionales de la función pública (institucional o impersonal, limitativo o restrictivo de las competencias asignadas a los órganos del Estado, Reglado de las competencias, Responsable del servidor público –régimen disciplinario, profesional del servidor público y carácter ético de la función pública – sistemas de control)
 - d) Determinación de los caracteres anteriores con relación a las normas constitucionales
 - e) ¿Qué representa el estatuto básico de la función pública?

UNIDAD No. 3

- 6) El sistema de función pública en Colombia
 - a) La función pública como sistema integrado
 - b) Los órganos responsables de la gestión del potencial humano en la Administración Pública
 - i) Congreso de la República
 - ii) Presidente de la República
 - iii) Rama judicial
 - iv) DAFP
 - v) CNSC
 - c) Las Unidades de personal de las entidades públicas
 - d) Las Comisiones de personal
 - e) La Escuela Superior de Administración Pública “ESAP”

UNIDAD No. 4



- 7) Tipología del empleo público en Colombia (leyes 489 de 1998, ley 734 de 2002, ley 909 de 2004, ley 1437 de 2011, ley 1474 de 2011, ley 1952 de 2019, decretos reglamentarios y demás normas concordantes; decreto 1083 de 2015 -decreto único reglamento del sector de función pública-).
- a) El empleo público
 - i) definición
 - ii) elementos característicos
 - iii) cuadros funcionales de empleo
 - iv) fundamentos estructurales del empleo
 - v) ordenación de la jornada laboral para empleos de tiempo completo, medio tiempo y tiempo parcial, dedicación de los empleos
 - vi) competencia para la expedición de plantas de personal
 - vii) las plantas globales de empleo
 - viii) las reglas generales para la integración de plantas de personal y reformas
 - ix) manual de requisitos y funciones
 - x) las competencias laborales y el modelo de gestión basado en competencias
 - b) El servidor público y clasificación
 - i) carrera administrativa
 - (1) Ingreso
 - (2) Permanencia
 - (3) Evaluaciones de desempeño
 - (4) Calificación
 - (5) Retiro
 - ii) temporales
 - iii) miembros de las corporaciones públicas
 - iv) empleados públicos
 - v) servidores públicos de elección popular
 - vi) de período fijo
 - vii) trabajadores oficiales
 - viii) libre nombramiento y remoción
 - ix) provisionales
 - c) Clasificación del empleado público por niveles
 - i) directivo
 - ii) asesor
 - iii) ejecutivo
 - iv) profesional
 - v) técnico
 - vi) administrativo
 - vii) operativo
 - d) Modalidades de vinculación a la administración pública
 - i) Normales: legal, estatutaria o reglamentaria
 - ii) Anormales: provisionalidad, contractual laboral o por contrato estatal (contrato de prestación de servicios)
 - e) Régimen de carrera administrativa
 - i) los regímenes especiales (rama judicial, procuraduría general de la nación y defensoría del pueblo, contraloría general de la república y contralorías territoriales, fiscalía general de la nación, entes universitarios autónomos, registraduría nacional de estado civil y la carrera militar, aunque esta última pertenece a la rama ejecutiva del poder público)



- ii) los sistemas específicos de carrera (INPEC, DIAN, superintendencias, departamento administrativo de la presidencia, unidad administrativa de la aeronáutica civil y el personal científico y tecnológico de las entidades que conforman el sistema de ciencia y tecnología).
- f) Provisión de los empleos públicos (nombramientos)
- g) Derechos prestacionales (asistenciales y económicos)
 - i) salario
 - ii) factores que lo integran
 - iii) prestaciones sociales
- h) Las situaciones administrativas laborales:
 - i) las licencias
 - ii) comisiones
 - iii) la suspensión del cargo
 - iv) vacaciones
 - v) permisos
- i) Causales de retiro de los servidores públicos:
 - i) insubsistencia
 - ii) renuncia
 - iii) retiro por invalidez
 - iv) por edad
 - v) retiro forzoso
 - vi) vacancia del empleo
 - vii) destitución
- j) La supresión del cargo
- k) Función pública y algoritmos: el e-Estado

UNIDAD No. 5

- 8) La función pública en las entidades descentralizadas y en los organismos autónomos

UNIDAD No. 6

- 9) La función pública departamental, regional, distrital y municipal.

UNIDAD No. 7

- 10) Responsabilidad de los servidores públicos (régimen disciplinario: ley 734 de 2002 (CDU), ley 1952 de 2019 (CGD) y ley 1474 de 2011 (estatuto anticorrupción) y demás decretos reglamentarios)
- a) Principios rectores: campo de aplicación
 - b) Deberes de los servidores públicos
 - c) Las faltas disciplinarias: clases, sanciones
 - d) El proceso disciplinario
 - e) Autoridad competente para imponer las sanciones

SISTEMA DE EVALUACIÓN

30% Control de lectura artículo
30% Socialización decisión judicial
40% Examen final



BIBLIOGRAFÍA

A. Normatividad

1. Constitución (bloque de constitucionalidad)
2. Declaración universal de los DDHH
3. Convención Interamericana de DDHH y protocolo de San Salvador (1988)
4. Carta americana de garantías sociales de 1948
5. Convención de UN de lucha contra la corrupción de 2003 (ley 970 de 2005)
6. Carta Iberoamericana de la Función Pública. (2003)
7. Código Iberoamericano de Buen Gobierno. (2006)
8. Carta Iberoamericana de Calidad en la Gestión Pública (2008)
9. Carta Iberoamericana de Ética e Integridad en la Función Pública. (2018)
10. Ley 443 de 1998
11. Ley 489 de 1998
12. Ley 734 de 2003
13. Ley 909 de 2004
14. Ley 1437 de 2011 (CPACA)
15. Ley 1474 de 2011
16. Ley 1952 de 2019
17. Decreto 1083 de 2015 (Decreto único reglamento del sector de función pública)
18. Decreto 1338 de 2015.
19. Decreto 1412 de 2015
20. Decreto 1817 de 2015

B. Libros¹

1. García-Herreros, O. (2007). *Manual de Administración*. Universidad Sergio Arboleda.
2. Parra, W. R. (2015). *Derecho administrativo laboral*. Nueva jurídica.
3. Puentes, G. (2009). *La carrera administrativa en el marco de la función pública en Colombia*. Universidad del Rosario.
4. Rincón, E. & Vergara, C. (2017). *Administración pública electrónica*. Universidad del Rosario.
5. Rincón, J. I. (2018). *La teoría de la organización pública en Colombia*. Universidad Externado.
6. Sánchez-Morón, M. (2018). *Derecho de la función pública*. (11ª ed.) Tecnos.
7. Villegas Arbeláez, J. (2016). *Carrera administrativa y concurso*. Ibáñez.
8. Villegas Arbeláez, J. (2016). *Derecho administrativo laboral*. 2 vols. Legis.
9. Weber, M. (2005). *¿Qué es la burocracia?* (trad. R. Arar). Coyoacán.
10. Younes, D. (2016). *Curso de derecho administrativo*. Temis.
11. Younes, D. (2013). *Derecho administrativo laboral*. Temis.

C. Artículos

1. López, D. (2007). El sueño weberiano: claves para una comprensión constitucional de la estructura administrativa del estado colombiano. *Revista de Derecho público*, 19. https://derechopublico.uniandes.edu.co/index.php?option=com_content&view=article&id=128%3Ael-sueno-weberiano-claves-para-una-comprension-constitucional-de-la-estructura-administrativa-del-estado-colombiano&catid=10%3A19&Itemid=42&lang=es

D. Documentos

1. *Carta Administrativa del DAFP*
2. *Revista Polémica*, ESAP
3. *Régimen del Empleado Oficial*. (2021). Legis. <https://xperta.legis.co>

¹ Disponibles en la biblioteca de la Universidad.

El uso no autorizado así como la reproducción total o parcial de su contenido por cualquier persona o entidad, estará en contra de los derechos de autor.



MATERIAL COMPLEMENTARIO DE APRENDIZAJE

1. Material multimedia

- Videos:

- <https://www.youtube.com/watch?v=d4dVIK0HESk> (Estructura del estado - glosario) 5 minutos
- <https://www.youtube.com/watch?v=KQqb7pmAmas> (Reestructuración del Estado y modernización de la función pública) duración 1.33.26
- <https://www.youtube.com/watch?v=rpFX-zZaE0s> (El modelo de la función pública en Colombia - 1) duración 2.02.47
- <https://www.youtube.com/watch?v=R-O-notU2ug> (El modelo de la función pública en Colombia - 2) 4.44 minutos
- <https://www.youtube.com/watch?v=jSPkzfYC4Bk> (Modelo función pública en Colombia: una asignación pendiente – 1) 48.21 minutos
- <https://www.youtube.com/watch?v=FrfoBoZ0hfU> (Modelo función pública en Colombia: una asignación pendiente - 2) 47.22 minutos
- <https://www.youtube.com/watch?v=k8DMZrRI1m0> (Empleo público - glosario) 3.30 Minutos

2. Páginas web

- Función pública: <https://www.funcionpublica.gov.co/>
- CNSC: <https://www.cnsc.gov.co/>
- Iuscol: <https://iuscol.com/>
- Revista Polémica – ESAP: <https://www.esap.edu.co/portal/index.php/publicaciones-esap/#1505050641329-83f91073-b27b>

3. Bases de datos de acceso abierto

- Relatoría Corte constitucional: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/>
- Leyes: <http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/arb01/1000.html>
- Relatoría Consejo de Estado: <http://190.217.24.55:8080/WebRelatoria/ce/index.xhtml>
- SUIN (Ministerio de Justicia): <https://www.suin-juriscal.gov.co/>

4. Bases de datos suscritas por la Universidad

- VLex: <https://stadiumm.unimilitar.edu.co/>
- Legis Xperta: <https://stadiumm.unimilitar.edu.co/>